

«DIGNITY» Справочный документ Института

# СНИЖЕНИЕ ПЕРЕПОЛНЕННОСТИ В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОНТЕКСТЕ COVID-19

## РАСШИРЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Автор: Тереза Мария Риттер и Калиопи Камбанелла



**«DIGNITY» Справочный документ Института**

# **СНИЖЕНИЕ ПЕРЕПОЛНЕННОСТИ В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОНТЕКСТЕ COVID-19**

## **РАСШИРЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ**

**Автор: Тереза Мария Риттер и Калиопи Камбанелла**

**июнь 2020 г.**

Справочный документ Института «DIGNITY»

СНИЖЕНИЕ ПЕРЕПОЛНЕННОСТИ В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОНТЕКСТЕ COVID-19

РАСШИРЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Автор: Тереза Мария Риттер и Калиопи Камбанелла

© 2020 DIGNITY – Датский институт противодействия пыткам [www.dignity.dk](http://www.dignity.dk)

Все права защищены. Содержание этой публикации можно свободно использовать и копировать для образовательных и других некоммерческих целей, при условии, что любое такое воспроизведение упоминает институт «DIGNITY» как первоисточник.

Данная публикация была подготовлена при щедрой поддержке Министерства иностранных дел Дании.

ISBN: 978-87-93675-31-5 (печатное издание)

**Датский институт противодействия пыткам «DIGNITY» является независимой неправительственной организацией.**

С момента своего основания в 1982 году Институт «DIGNITY» прилагает усилия для создания мира, свободного от пыток и жестокого обращения. Наша цель – облегчить страдания людей от пыток и других форм жестокого обращения, предотвратить пытки и стать глобальной силой в накоплении новых знаний о пытках и последствиях пыток.

Главный офис Института «DIGNITY» расположен в г. Копенгаген с представительствами в Аммане и Тунисе. Мы работаем с более чем 20 странами мира в партнерстве с правозащитными организациями и государственными учреждениями в сферах реабилитации, исследования, предотвращения, международного развития и адвокации.

# СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО .....	6
ОБЗОР ОБЩИХ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ И КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ КРИТЕРИИ .....	8
ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ .....	9
1. ВВЕДЕНИЕ .....	11
2. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ .....	13
А. Принципы законности, необходимости и соразмерности .....	13
В. Принцип недискриминации и внимания к вопросу уязвимости .....	14
С. Принцип гуманного обращения .....	15
3. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ .....	17
4. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА СТАДИИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА И ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА .....	19
5. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА ПОСЛЕСУДЕБНОЙ СТАДИИ .....	21
А. Условно-досрочное освобождение .....	22
В. Временное освобождение .....	23
С. Освобождение из соображений гуманности .....	23
D. Помилование или амнистия .....	24
Е. Надзор при помощи электронных средств .....	24
6. ВЫВОД .....	25
КОНЦЕВЫЕ СНОСКИ .....	26

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Пандемия COVID-19 вскрыла и еще сильнее усугубила проблему переполненности тюрем, в результате чего нам предоставлена историческая возможность побороть такое разрушительное явление как хроническая переполненность тюрем. Государства должны срочно принять решительные меры по уменьшению численности заключенных и переполненности с целью эффективного предотвращения и контроля за распространением COVID-19 в условиях содержания под стражей.

## ПОЧЕМУ нужно решать проблему переполненности тюрем?

1. Переполненность тюрем сама по себе может быть приравнена к бесчеловечному или унижительному обращению или наказанию, поскольку она препятствует обеспечению безопасных и гуманных условий содержания под стражей и обращения с заключенными, а также часто приводит и к другим нарушениям прав человека. Проблема переполненности также замедляет процесс повторной социализации и реинтеграции заключенных в общество после освобождения и серьезно усложняет управление тюрьмами.
2. В контексте COVID-19 переполненность тюрем делает практически невозможным принятие соответствующих мер здравоохранения. Тюрьмы являются рассадником инфекционных заболеваний из-за многочисленных проблем со здоровьем среди заключенных, неизбежный близкий контакт и плохой доступ к санитарии и медицинской помощи. Таким образом, заключенные подвергаются высокому риску инфицирования, который только повышается из-за переполненности. Поскольку вопрос охраны здоровья в пенитенциарных учреждениях напрямую связан с общественным здоровьем, вспышка COVID-19 в тюрьмах также создаст серьезный риск для здоровья населения.

## КАКИЕ меры можно принять?

3. **Уменьшение количества поступающих заключенных:** Необходимо сократить число лиц, приговариваемых к заключению в местах предварительного заключения и тюрьмах, путем принятия мер, не связанных с лишением свободы, на стадиях досудебного расследования и вынесения приговора.
4. **Увеличение количества освобождений:** Ускорение процесса освобождения подсудимых и осужденных заключенных при помощи программ безусловного или условно-досрочного освобождения и принятие других мер, не связанных с лишением свободы.

## ЧТО такое меры, не связанные с лишением свободы?

- Любые решения компетентного органа по обеспечению выполнения подозреваемым, обвиняемым или осужденным в уголовном преступлении определенных условий и обязательств, которые не предусматривают задержания или тюремного заключения. Эти решения могут быть приняты на любой стадии уголовного судопроизводства.

## КАК применять эти меры?

- Следуйте нормам международного права и стандартам в части сокращения использования практик задержания и тюремного заключения, а также как можно скорее рассмотрите возможность принятия мер, не связанных с лишением свободы, когда это уместно.
- Решение о принятии мер, связанных или не связанных с лишением свободы, должно основываться на следующих принципах:
  - Принципы законности, необходимости и соразмерности
  - Принцип недискриминации и внимания к вопросу уязвимости
  - Принцип гуманного обращения

## КТО должен принимать решение об этих мерах?

- На стадии досудебного расследования:** Полиция, прокуратура и судебная власть должны рассмотреть возможность применения альтернатив досудебному содержанию под стражей, не предусматривающих лишения свободы, с учетом вопросов, связанных с COVID-19.
- На стадии судебного рассмотрения:** Судебной власти следует рассмотреть возможность более широкого применения санкций, не связанных с лишением свободы, как альтернативу тюремному заключению и отложить вынесение тюремных приговоров в свете пандемии COVID-19.
- На послесудебной стадии:** Руководству тюрьмы, судебной власти, комиссиям по вопросам условно-досрочного освобождения и другим органам исполнительной власти следует рассмотреть возможность применения программ досрочного или временного освобождения в свете пандемии COVID-19.

# ОБЗОР ОБЩИХ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, И КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ КРИТЕРИИ

СТАДИИ ПРОЦЕССА УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА	СТАДИЯ ДОСУДЕБНО-ГО РАССЛЕДОВАНИЯ	СТАДИЯ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА И ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА	ПОСЛЕСУДЕБНАЯ СТАДИЯ
<b>Меры, не связанные с лишением свободы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Домашний арест</li> <li>• Обязательство стать на учет</li> <li>• Запрет покидать или посещать определенное место</li> <li>• Удержание проездных документов соответствующими органами</li> <li>• Освобождение под залог или подписку о невыезде</li> <li>• Надзор при помощи электронных средств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уплата штрафов</li> <li>• Вынесение приговора с приостановлением или отсрочкой исполнения</li> <li>• Передача на поруки или осуществление судебного надзора</li> <li>• Привлечение к общественным работам</li> <li>• Замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия</li> <li>• Ограничение передвижения</li> <li>• Надзор при помощи электронных средств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Условно-досрочное освобождение</li> <li>• Временное освобождение</li> <li>• Освобождение из соображений гуманности</li> <li>• Помилование или амнистия</li> <li>• Надзор при помощи электронных средств</li> </ul>
<b>Кандидаты на освобождение, ожидающие судебного разбирательства, мер, не связанных с лишением свободы, или освобождения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, ожидающие судебного разбирательства, если не существует особых причин полагать, что они будут (а) мешать проведению расследования;</li> <li>• (б) совершать новые правонарушения (рецидив); или (в) скрываться от правосудия.</li> <li>• Лица, ожидающие судебного разбирательства, если они не представляют серьезной и конкретной угрозы для других.</li> <li>• Несовершеннолетние.</li> <li>• Женщины, в связи с виктимизацией или исполнением обязанностей по уходу.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, осужденные за незначительные правонарушения, ненасильственные правонарушения, связанные или не связанные с незаконным оборотом наркотических веществ.</li> <li>• Несовершеннолетние.</li> <li>• Женщины-правонарушители, подвергшихся виктимизации в прошлом.</li> <li>• Беременные женщины и женщины, которые содержат детей.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заключенные, осужденные за незначительные правонарушения, ненасильственные правонарушения, связанные или не связанные с незаконным оборотом наркотических веществ.</li> <li>• Заключенные с низким уровнем риска, срок заключения которых подходит к концу.</li> <li>• Лица, заключенные за технические нарушения условий освобождения на поруки или условно-досрочного освобождения.</li> <li>• Лица с тяжелыми психическими расстройствами или состоянием здоровья, для которых пребывание в тюрьме означало бы ухудшение их состояния.</li> <li>• Несовершеннолетние.</li> <li>• Беременные женщины и женщины, выполняющие обязанности по уходу.</li> </ul>
<b>Лица, относящиеся к группе высокого риска из-за COVID-19 (см. ВОЗ), в отношении которых будут приняты меры, альтернативные тюремному заключению</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица 65 лет и старше</li> <li>• Лица любого возраста, имеющие сопутствующие заболевания, особенно если их трудно контролировать, включая:</li> <li>• Хроническое заболевание легких, астму средней тяжести или тяжелую астму</li> <li>• Тяжелые заболевания сердца, хронические заболевания почек, пациенты, проходящие диализ, или заболевания печени</li> <li>• Лица с ослабленным иммунитетом (например, вследствие лечения рака, пересадки органов, иммунную недостаточность, плохого контроля ВИЧ/СПИД, а также длительный прием лекарств, ослабляющих иммунитет)</li> <li>• Сильное ожирение (ИМТ 40 или более) или диабет</li> </ul>		
<b>Субъекты системы правосудия, ответственные за решения о принятии мер, связанных и не связанных с лишением свободы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Полиция</li> <li>• Прокуратура</li> <li>• Судебные органы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прокуратура</li> <li>• Судебные органы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Исполнительные органы</li> <li>• Пенитенциарные службы</li> <li>• Комиссии по вопросам условно-досрочного освобождения</li> <li>• Судебные органы</li> </ul>



# ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Меры, не связанные с лишением свободы, – это любые решения компетентного органа по обеспечению выполнения подозреваемым, обвиняемым или осужденным в преступлении определенных условий и обязательств, которые не предусматривают тюремное заключение. Эти решения могут быть приняты на любой стадии уголовного судопроизводства.

## Стадия досудебного расследования

- **Домашний арест:** Обязательство жить в определенном месте, как правило, дома, под наблюдением соответствующего органа. Лицо, находящееся под домашним арестом, не может менять место жительства, работы или учебное заведение без разрешения надзорного органа.
- **Обязательства стать на учет:** Обязательства отчитываться суду, полиции или другому государственному органу на ежедневной или периодической основе.
- **Запрет покидать или посещать определенное место без соответствующего разрешения:** Такие запреты могут включать требования не покидать или посещать определенные места или районы, а также же требования оставаться по определенному адресу.
- **Удержание проездных документов соответствующими органами:** Обязательство сдать паспорт или другие документы, удостоверяющие личность, соответствующим органам власти.
- **Освобождение под залог:** Освобождение под залог – это ряд досудебных ограничений, наложенных на подозреваемого с целью соблюдения судебного процесса. Освобождение под залог является условным освобождением обвиняемого под обещание явиться в суд в случае необходимости. Как правило, залог можно внести денежными средствами, ценными бумагами или недвижимым имуществом, которое временно передается в собственность суда или другого органа, освобождающего под залог. Активы подлежат конфискации, если подозреваемый или обвиняемый скрывается от правосудия.
- **Надзор уполномоченным органом:** Обязательство дать согласие на осуществление надзора органом, уполномоченным судом.
- **Надзор при помощи электронных средств:** Надзор при помощи электронных средств позволяет судебным органам удаленно регулировать и контролировать пространственно-временную деятельность подозреваемого (местонахождение, движение и график). Правонарушитель носит электронный браслет на лодыжке или запястье, который будет оповещать надзорные службы, если лицо не находится в определенном месте во время комендантского часа.

## Стадия судебного разбирательства и вынесения приговора

- **Уплата штрафов:** Обязательство уплатить денежную сумму, определенную судом как альтернативную санкцию.
- Приостановление исполнения приговора (под надзором или без): Наказание в виде лишения свободы, вынесенное после официальной судимости за преступление, которые осужденный не обязан отбывать. Такие приговоры могут быть условными (не заниматься преступной деятельностью в течение определенного периода) или безусловными.
- **Отсрочка исполнения приговора (под надзором или без):** Решение не выносить приговор при условии, что преступник выполнит определенные действия, например, пройдет лечение от наркомании или получит психологическую помощь. В зависимости от результата таких действий, правонарушитель может не получить приговор. Условия отсрочки могут контролироваться органом, определенным судом.
- **Передача на поруки или осуществление судебного надзора:** В соответствии с приказом суда о направлении на пробацию, осужденный должен находиться не в заключении, а под наблюдением судебного органа, службы пробации или аналогичного органа в течение определенного периода времени. Нарушение приказа суда о направлении на пробацию, с большой вероятностью, повлечет за собой отмену пробации, и, следовательно, нарушителю придется отбыть изначальный приговор.
- **Привлечение к общественным работам:** Привлечение к общественным работам требует от правонарушителя выполнения неоплачиваемой работы под наблюдением в течение определенного количества часов или выполнения конкретной задачи на благо общества.
- **Замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия для определенных категорий правонарушителей (психически больные, потребители наркотиков):** Суд может заменить нарушителю уголовную ответственность на реабилитационное лечение в течение определенного периода времени.
- **Ограничение передвижения:** Ограничения, накладываемые в части места жительства, передвижения или посещения определенных мест, определенных судом.
- **Надзор при помощи электронных средств:** См. выше

## Стадия после вынесения приговора

- **Условно-досрочное освобождение:** Досрочное освобождение осужденных заключенных на индивидуальных условиях, вступающих в силу после освобождения. Оно может быть обязательным, автоматическим или выноситься на усмотрение суда. Такой вид освобождения будет всегда условным для освобожденных лиц, не принимавших участие в преступной деятельности. Также могут применяться и другие условия.
- **Временное освобождение:** Приостановка отбывания наказания и временное освобождение заключенного при определенных условиях. Временное освобождение обычно предоставляется в исключительных случаях.
- **Освобождение из соображений гуманности:** Решение об освобождении принимается из соображений гуманности, например, в случае неизлечимого заболевания.
- **Помилование:** Помилование предоставляется органами исполнительной власти (президентскими или королевскими) и обычно является актом милосердия.
- **Надзор при помощи электронных средств:** См. выше

# 1. ВВЕДЕНИЕ

Мир столкнулся с беспрецедентной чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения вследствие пандемии COVID-19. Пандемия появилась в то время, когда глобальная численность заключенных достигла рекордных 11 миллионов по всему миру, при этом более 124 государств сообщают о переполненности своих тюрем. Во всем мире пандемия вскрыла и еще больше усилила пагубные последствия хронической переполненности в местах лишения свободы.

Ситуация с пандемией COVID-19 требует от государств принятия решительных действий в части уменьшения численности заключенных, что является одной из необходимых предпосылок предотвращения вспышки коронавируса в местах лишения свободы и в обществе. Таким образом, государства должны ограничить количество новых поступлений в тюрьмах и ускорить освобождение определенных категорий заключенных, при этом не поставив под угрозу общественную безопасность. Хотя приоритет следует отдавать тем слоям населения, которые наиболее уязвимы перед COVID-19, этих мер может быть недостаточно для обеспечения эффективного контроля над COVID-19. В этой связи государствам рекомендуется рассмотреть возможность использования мер, не связанных с лишением свободы<sup>1</sup>, расширить количество категорий лиц, имеющих право на меры, не связанные с лишением свободы.

Тюрьмы, как известно, являются эпицентром инфекционных заболеваний, где вирусы хорошо вызревают и распространяются, а в переполненных тюрьмах этот процесс происходит еще быстрее. В контексте COVID-19 переполненность препятствует эффективному выполнению мер по предотвращению и контролю вспышки в местах лишения свободы. Переполненные места лишения свободы имеют ограниченное пространство, часто высокий уровень антисанитарии и плохой доступ к медицинской помощи. В таких условиях соблюдение условий социального дистанцирования, регулярного мытья рук и дезинфекции является крайне затруднительным или вовсе невозможным. Таким образом, риск массового заражения высок как для задержанных, так и для персонала тюрьмы. Поскольку состояние здоровья заключенных, как правило, хуже, чем у остального населения, они подвергаются более высокому риску осложнений и смерти от COVID-19. По состоянию на начало июня 2020 тюрьмы 78 стран зарегистрировали 68 989 подтвержденных случаев COVID 19, а в 33 странах – 1 106 смертных случаев.<sup>2</sup> Эти цифры, скорее всего, являются консервативными ввиду отсутствия тестов и недостаточного объема данных.

Широко известно, что уровень здравоохранения в пенитенциарных учреждениях взаимосвязан с уровнем общественного здоровья. Тюрьмы могут выступать инкубаторами и усилителями инфекционного заболевания, распространяя вирус за пределы тюрьмы. В конечном счете вспышка COVID-19 в тюрьмах приведет к распространению вируса в обществе и создаст огромную нагрузку на систему здравоохранения.

Целью данного Справочного документа является помощь субъектам системы уголовного правосудия для предотвращения распространения COVID-19. С этой целью в нем изложены основные принципы, которых следует придерживаться при рассмотрении возможности применения альтернатив, не предусматривающих лишения свободы, в контексте COVID 19. Основное внимание уделяется трем стадиям процесса уголовного судопроизводства, на которых могут применяться меры, не связанные с лишением свободы: (а) стадии досудебного расследования, (б) стадии судебного разбирательства и вынесения приговора, (в) послесудебной стадии.

Поскольку переполненность тюрем является одной из самых серьезных проблем, с которой сталкиваются пенитенциарные системы в течение последних десятилетий, этот документ также имеет целью предложить широкий спектр эффективных альтернативных заключению механизмов, доступных для субъектов системы правосудия, для системного решения проблемы переполненности. Такие альтернативы помогут обеспечить эффективное управление тюрьмами, общественную безопасность, права человека и экономическую эффективность.

**Этот Справочный документ подготовлен на основе применимых международных документов, включая:**

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)<sup>3</sup>
- Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП ООН)<sup>4</sup>
- Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными («Правила Нельсона Манделы»)<sup>5</sup>
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»)<sup>6</sup>
- Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы («Бангкокские правила»)<sup>7</sup>
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»)<sup>8</sup>

## 2. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Решения о применении мер, связанных или не связанных с лишением свободы, ставят под сомнение и требуют нахождения баланса между тремя категориями интересов: правами обвиняемого или правонарушителя (свобода, безопасность, справедливый суд и здоровье), правами жертвы (безопасность, справедливость и возмещение ущерба) и законной обеспокоенности общества (общественная безопасность, общественный порядок и общественное здравоохранение).

Для обеспечения такого баланса прокуроры, судьи, пенитенциарные службы и другие субъекты системы правосудия должны опираться в своих решениях на фундаментальные принципы международного права, в частности международного права в области прав человека. При выполнении своих обязанностей, субъекты системы уголовного правосудия часто сталкиваются с общественным давлением или неправомерным вмешательством в процесс уголовного судопроизводства, которое приобретает еще более острый характер во времена кризиса. Однако важно, чтобы они не поддавались такому давлению или вмешательству и, наоборот, сохраняли целостность процесса отправления правосудия и защищали права человека.

Большинство государств мира уже долгое время портят свою репутацию чрезмерным использованием практик предварительного заключения и лишения свободы, тогда как их тюрьмы постоянно страдают от высокого уровня переполненности. В значительной степени это является следствием того, что многие государства сразу же прибегают к лишению свободы в отношении любого вида преступности и социального явления, пренебрегая основополагающими принципами прав человека. Кризис COVID-19 только подчеркнул эти недостатки.

Для эффективной борьбы с пандемией, крайне важно, чтобы государства и их органы уголовного правосудия строго придерживались принципов, лежащих в основе обществ, основанных на принципах верховенства права и соблюдения прав человека. Для этой цели необходимо отдавать предпочтение мерам, не связанным с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»). Принимая решение о применении соответствующей санкции или меры за определенный проступок, государства должны проводить тщательный анализ, руководствуясь следующими основными принципами:

### А. Принципы законности, необходимости и соразмерности

Любые ограничения прав человека должны устанавливаться законом, быть необходимыми в демократическом обществе и соразмерны преследуемой законной цели.

Принципы законности, необходимости и соразмерности должны лежать в основе любого решения о задержании, заключении или применении мер, не связанных с лишением свободы. Решение о лишении свободы всегда должны выноситься исключительно исходя из оснований и в соответствии с установленными законом процедурами. Эти основания и процедуры должны иметь четкие определения во избежание неправильных толкований, которые могут привести к случаям чрезмерного или произвольного задержания. Кроме того, любая мера, связанная или не связанная с лишением свободы, должна быть необходимой и соразмерной тяжести преступления. Предварительное заключение всегда должно быть крайней мерой, к которой следует прибегать лишь после тщательного анализа других эффективных и менее ограничительных мер.

Кроме того, любое лишение свободы должно защищать задержанное лицо от самоуправства. Понятие «самоуправство» толкуется как действия, включающие элементы нецелесообразности и несправедливости, а также как отсутствие предсказуемости, надлежащей правовой процедуры, обоснованности, необходимости и соразмерности. Например, решение о предварительном заключении лица будет самоуправным, если основания для продолжения содержания под стражей, лежащие в основе такого решения, не подлежат периодической переоценке. Аналогично, решение о наказании в виде лишения свободы за незначительное правонарушение можно считать самоуправным с точки зрения обоснованности и соразмерности, если такое лицо имеет плохое состояние здоровья, а, следовательно, уязвимо перед COVID-19.

**Соображения по COVID-19:** В текущих условиях органы, ответственные за принятие решений о предварительном заключении, должны уделять больше внимания применению принципов необходимости и соразмерности. Кроме того, обстоятельства, которые могут повысить степень уязвимости подозреваемых или обвиняемых из-за их возраста или сопутствующих заболеваний, должны быть надлежащим образом учтены при оценке соразмерности задержания вместе с другими важными факторами, такими как общественная безопасность. На этапе вынесения приговора и после, органам власти также следует вводить минимально ограничительные меры для достижения законных целей, как указано выше. Учитывая усиление ограничений в части здравоохранения, контакта с окружающим миром и содержательной деятельности, лишение свободы усилит строгость наказания в дополнение к тюремному заключению. Это также имеет последствия для принципа соразмерности. Например, принцип соразмерности не будет соблюден, если лицо с очень коротким сроком тюремного заключения будет отправлено в тюрьму, где его/ее плохое состояние здоровья еще сильнее ухудшится из-за COVID-19.

## **В. Принцип недискриминации и внимания к вопросу уязвимости**

Все лица равны перед законом и имеют право на равную защиту закона без всякой дискриминации. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

*(Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 26)*

В контексте уголовного правосудия запрет дискриминации актуален для целого ряда прав, в частности права на справедливый суд, свободу и безопасность, а также свободу от пыток и других бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания. Решения, связанные с задержанием или заключением, не должны выноситься на дискриминационных основаниях, таких как раса, цвет кожи, пол, возраст, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иные обстоятельства.<sup>9</sup> В этом документе дискриминация означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на любом из перечисленных признаков, целью или следствием которого является уничтожение или умаление признания или реализации прав на равной основе.

Кроме того, этот принцип предусматривает обязательства принимать позитивные меры в целях искоренения или устранения условий, которые порождают дискриминацию или способствуют ее сохранению. С этой целью государства должны уделять особое внимание вопросу уязвимости заключенных, например, плохому состоянию здоровья, и применять дифференцированный подход к людям, находящимся в различных ситуациях, с целью исправления фактического неравенства. Меры, связанные с предотвращением и контролем COVID-19 в тюрьмах, должны также строго соблюдать принцип запрета дискриминации.

**Соображения по COVID19:** Решения о содержании под стражей, лишении свободы или принятии мер, не связанных с лишением свободы, на стадиях досудебного расследования, вынесения приговора и после вынесения приговора в рамках уголовного судопроизводства не должны носить дискриминационный характер. Например, дискриминацией будет считаться общее исключение отдельных заключенных из списка на досрочное освобождение или помилование из-за их религиозных или политических убеждений. Такие решения должны основываться только на законных условиях и тщательной индивидуальной оценке степени риска и уязвимости.

Кроме того, при принятии решений об отправке человека в места лишения свободы или его/ее освобождении из-под стражи следует должным образом учитывать конкретные обстоятельства, которые могут сделать такого человека особенно уязвимым во время пандемии COVID-19. В этом отношении особо уязвимыми категориями являются дети, беременные женщины и пожилые люди, а также лица с серьезными сопутствующими заболеваниями, сопряженные с высоким риском тяжелого течения заболевания COVID-19. Согласно Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), необходимо принимать позитивные меры в отношении данных категорий высокого риска.<sup>10</sup>

### С. Принцип гуманного обращения

**Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.**

*(Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 7 и 10)*

Администраторы суда всегда должны соблюдать основополагающий принцип отношения к лицам, лишённым свободы, с уважением их достоинства, присущего человеческой личности, и значимости как людей, независимо от того, подозревается ли то или иное лицо в совершении преступления, предъявляется ли ему обвинение или признается виновным. Это также означает, что никто никогда не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Напротив, каждый человек должен быть защищен от такого жестокого обращения и должен пользоваться уважением его человеческого достоинства. Этот абсолютный принцип должен соблюдаться на протяжении всего процесса уголовного судопроизводства с момента ареста и до окончательного освобождения.

Государства и их системы уголовного правосудия должны также принимать конкретные меры по предотвращению любых форм жестокого обращения с лицами, находящимися под их защитой. Такие меры имеют особо важное значение для минимизации серьезного риска бесчеловечного или унижающего достоинство обращения в местах лишения свободы и тем более в условиях хронической переполненности. Если государство не может гарантировать гуманное обращение с лицами, находящимися под ее защитой, например, потому, что возможное лишение свободы причинило бы сильную боль и страдания человеку вследствие его/ее уже существующего заболевания, в таком случае следует рассмотреть и отдавать предпочтение применению санкций, не связанных с содержанием под стражей, вместо предварительного заключения.

**Соображения по COVID-19:** В текущем контексте COVID-19 принцип гуманного обращения следует соблюдать, например, в тех случаях, когда ответственные органы видят риск причинения человеку боли и страданий или иного серьезного ущерба в результате отправления такого человека в места лишения свободы или дальнейшего содержания под стражей. Для обеспечения гуманного обращения органы власти должны также учитывать текущие условия содержания под стражей, такие как хроническая переполненность, плохие санитарные условия, риск инфицирования и любые индивидуальные факторы риска для здоровья.



### **3. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА СТАДИИ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ<sup>11</sup>**

Согласно общему правилу человек должен пользоваться личной свободой, а не содержаться под стражей до суда.<sup>12</sup> Предварительное заключение следует применять как крайнюю меру<sup>13</sup> и только если такая мера соответствует принципу законности, необходимости и соразмерности.<sup>14</sup> Соблюдение этого основополагающего принципа еще более важно в контексте предотвращения распространения COVID-19. Однако во многих странах мира досудебное содержание под стражей используется не в исключительных случаях, а зачастую чрезмерно и самоуправно. Как результат, предварительно заключенные составляют более половины глобальной численности заключенных.<sup>15</sup>

Органы, ответственные за принятие решения о предварительном заключении, должны надлежащим образом учесть аспекты судебного процесса и общественной безопасности, а также конкретные обстоятельства, связанные с COVID-19. В частности, оценивая необходимость и соразмерность содержания под стражей, они должны учитывать состояние здоровья обвиняемого, включая наличие подтверждений или подозрений в отношении обвиняемого на инфицирование коронавирусом COVID-19, его/ее принадлежность к группе высокого риска, а также возможные последствия содержания под стражей для его/ее здоровья. Кроме того, следует также учитывать способность тюрьмы принимать новых заключенных, а также возможные последствия новых поступлений на условия содержания под стражей, которые коснутся всех находящихся на территории места лишения свободы. Необходимость рассмотрения беспрецедентных проблем в сфере общественного здравоохранения должна привести к тому, что меры предварительного заключения в период COVID-19 будут применяться еще реже.

Решения о предварительном заключении или его продлении должны периодически пересматриваться судом или иным компетентным органом. Такие пересмотры должны безотлагательно установить, является ли предварительное заключение или продление срока предварительного заключения законным, необходимым и соразмерным, а также стоит ли применять альтернативные меры, не предусматривающие лишения свободы, или освободить заключенного. Задержанным следует в равной степени предоставить право требовать пересмотра законности их содержания в свете ситуации с COVID-19 в тюрьмах. Поскольку ситуация со вспышкой COVID-19 стремительно развивается и может внезапно измениться в части мер здравоохранения и условий содержания в тюрьмах, органы власти должны внимательно следить за развитием событий и корректировать свои решения, с тем чтобы эффективно реагировать на нарушения прав человека и проблемы общественного здоровья.

В целях ограничения использования мер предварительного заключения следует искать и применять эффективные альтернативы, не связанные с лишением свободы. Среди мер альтернативных предварительному заключению, не связанных с лишением свободы, можно выделить следующие:

### Альтернативы предварительному заключению, не связанные с лишением свободы

- а) Домашний арест
- б) Обязательство стать на учет
- в) Запрет покидать или посещать определенное место без соответствующего разрешения
- г) Удержание проездных документов соответствующими органами
- д) Освобождение под залог или подписку о невыезде
- е) Надзор уполномоченным органом
- ж) Надзор при помощи электронных средств

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**Индия:** Пенитенциарные учреждения Индии планируют **освободить** по меньшей мере 34 000 предварительно заключенных и осужденных лиц **на условиях временного освобождения под залог и условно-досрочного освобождения вследствие чрезвычайной ситуации** после того, как Верховный суд приказал всем штатам рассмотреть эти формы досрочного освобождения для уменьшения переполненности.<sup>16</sup>

**Иордания:** 1 500 **предварительно задержанных лиц за преступления против национальной безопасности**, были **освобождены** Судом по вопросам государственной безопасности.<sup>17</sup>

**Нидерланды:** **Предварительное заключение было приостановлено** для определенных лиц, успешно отстаивших свое право на освобождение в индивидуальном порядке по состоянию здоровья.

## **4. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА СТАДИИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА И ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА<sup>18</sup>**

Стадия судебного разбирательства и вынесения приговора в уголовном производстве – это хорошая возможность для применения мер, не связанных с лишением свободы. Такие меры особенно актуальны в случаях проступков, незначительных преступлений, связанных с наркотическими веществами, и незначительных ненасильственных преступлений. Решение о мерах, не связанных с лишением свободы, должны приниматься судебным органом с учетом реабилитационных потребностей правонарушителя, безопасности общества и интересов потерпевшего.<sup>19</sup>

Замена коротких тюремных приговоров санкциями, которые не предусматривают лишения свободы (мерами общественного воздействия), может непосредственно и существенно способствовать уменьшению количества отправлений в места лишения свободы. Прибегать к лишению свободы следует только тогда, когда любая другая мера будет недостаточной в силу тяжести преступления.<sup>20</sup> Для менее серьезных правонарушений следует рассмотреть возможность применения широкого спектра санкций, не связанных с лишением свободы, установленных уголовным законодательством, которые будут применимы к конкретному виду правонарушения и учтут индивидуальные обстоятельства каждого правонарушителя.

В нынешнем контексте COVID-19 многие государства считают уголовным преступлением несоблюдение таких мер здравоохранения, как карантин или комендантский час, и наказывают нарушителей тюремным заключением. Поскольку тюрьмы являются очагами различных инфекций, такие меры противоречат цели, которой эти страны призваны служить, в частности, охрана здоровья населения, поскольку они продолжают увеличивать количество новых поступлений в места лишения свободы. Заключение не обязательно должно быть результатом несоблюдения мер по борьбе с COVID-19; такие нарушения следует решать путем наложения соразмерных санкций, не связанных с заключением, таких как штрафы.

Судебный орган может принять целый ряд имеющихся альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, в зависимости от обстоятельств каждого конкретного дела, а именно:

## АЛЬТЕРНАТИВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЮ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА СТАДИИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА И ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА

- а) Уплата штрафов
- б) Вынесение приговора с приостановлением или отсрочкой исполнения (под надзором или без), включая:
  - Безусловное приостановление исполнения (безусловное освобождение)
  - Условное приостановление исполнения (условное освобождение)
- в) Передача на поруки или осуществление судебного надзора
- г) Привлечение к общественным работам
- д) Замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия для определенных категорий правонарушителей (психически больные, потребители наркотиков)
- е) Ограничение передвижения
- ж) Надзор при помощи электронных средств

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**Малайзия:** Власти **прекратили вынесения наказаний в виде лишения свободы** за нарушение Приказа по контролю за перемещением.<sup>21</sup>

**Норвегия:** **Новые отправления** осужденных в тюрьмы были **приостановлены**.<sup>22</sup>

**Тайланд:** Департамент исправительных учреждений **приостановил вынесение приговоров в виде лишения свободы**.<sup>23</sup>

**США:** Генеральный прокурор поручил Федеральному бюро тюрем **чаще применять практику домашнего заключения** для заключенных в соответствующих случаях.<sup>24</sup>

## 5. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, НА ПОСЛЕСУДЕБНОЙ СТАДИИ<sup>25</sup>

Применение мер, не связанных с лишением свободы, на послесудебной стадии является важным инструментом уменьшения числа заключенных в тюрьмах. Компетентные органы должны предусмотреть в законодательной базе своей страны альтернативные меры на стадии после вынесения приговора. Возможность сокращения срока заключения и освобождения правонарушителей из тюрьмы в рамках программы, которая не предусматривает содержание под стражей, должна рассматриваться как можно раньше, особенно в контексте пандемии COVID-19.

В то же время каждое решение об освобождении правонарушителя должно быть результатом тщательного анализа рисков, которым подвергается правонарушитель, если он/она остается в тюрьме, и угроз, которые правонарушитель может представлять для общества в случае освобождения. Хотя пандемия требует быстрого реагирования для уменьшения численности заключенных в тюрьмах, решение должно выноситься с соблюдением строгих процедур и критериев и не быть самоуправным.

В вопросах освобождения приоритет следует отдавать лицам из конкретных категорий риска, таким как дети, беременные женщины и пожилые люди, а также лицам, имеющим сопутствующие медицинские заболевания, которые повышают риск инфицирования COVID-19. Кроме того, сфера применения мер, не связанных с лишением свободы, должна также распространяться на других заключенных в рамках общего плана уменьшения численности заключенных в пенитенциарных учреждениях с целью расширения возможностей эффективного предотвращения и контроля COVID-19 в тюрьмах и обществе.

Также следует дать четкое определение критериям для предоставления досрочного или условно-досрочного освобождения и разъяснить их заключенным понятным языком. Такие критерии также минимизируют риск злоупотребления дискреционными полномочиями со стороны компетентных органов и позволяют заключенным прилагать дальнейшие усилия для получения освобождения с пониманием критериев, которым им нужно соответствовать. Это особенно важно, когда исполнительные органы помилюют заключенных без участия судебных органов или прокуратуры.

Крайне важно, чтобы заключенные были достаточно информированы в устной и письменной форме о процедурах и условиях, которые необходимо соблюдать, чтобы получить право на применение к ним мер, не связанных с лишением свободы, или на освобождение. В случае условного освобождения, пострадавшее лицо должно дать свое осознанное согласие. Заключенный также должен быть проинформирован о своем праве запрашивать пересмотр соответствующих решений.

И наконец, соответствующим органам рекомендуется установить систему пересмотра правового статуса заключенных, например, путем судебной инспекции. Такие пересмотры помогают определить тех, кто уже отбыл свой приговор, и уязвимых заключенных, таких как заключенные с высоким уровнем риска инфицирования COVID-19, несовершеннолетние и женщины с маленькими детьми. В отношении этих категорий людей применять меры, связанные с тюремным заключением, следует как можно реже.

Наиболее распространенными мерами, не связанными с лишением свободы, которые можно иметь в виду и применять, являются:

#### **Альтернативы заключению, не связанные с лишением свободы, на послесудебной стадии**

- а) Условно-досрочное освобождение
- б) Временное освобождение
- в) Освобождение из соображений гуманности
- г) Помилование или амнистия
- д) Надзор при помощи электронных средств

## **А. Условно-досрочное освобождение**

Условно-досрочное освобождение — это досрочное освобождение заключенных на индивидуальных условиях, которые применяются к ним после освобождения. Условно-досрочное освобождение может быть обязательным, если оно автоматически применяется после отбытия минимального срока или его определенной части, или же оно может быть дискреционным в случае принятия решения об условном освобождении заключенного, после отбытия определенного срока наказания. Условно-досрочное освобождение всегда сопровождается общим условием о том, что заключенный должен воздерживаться от участия в преступной деятельности. Могут устанавливаться и другие условия в той мере, в какой они отвечают целям успешной социальной реинтеграции заключенного.

В контексте COVID-19 хорошей практикой является досрочное освобождение заключенных, которым осталось 1-6 месяцев до окончания срока, при условии, что они являются заключенными с низким уровнем риска.

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**Индонезия:** 36 500 заключенных освобождены досрочно: **осужденные за незаконную деятельность, связанную с наркотиками**, которые уже отбыли 5-10 лет своего срока; заключенные **старше 60 лет**; осужденные с **хроническими заболеваниями**; заключенные, которые отбыли **две трети** срока; и несовершеннолетние, которые отбыли **половину срока**.<sup>26</sup>

**Ливан:** 559 заключенных, которым **осталось менее 6** месяцев до конца срока, были освобождены досрочно.<sup>27</sup>

**Нигерия:** Досрочно освобождены 3 751 заключенных, отбывших уже 3 и более лет и которым **осталось менее 6 месяцев**; заключенные **старше 60 лет**; лица с **психическими расстройствами** или **неизлечимыми заболеваниями**; **беременные женщины**; заключенные, имеющие **возможность оплатить штраф** на сумму не более 50 000 нигерийских найр, которые не ожидают рассмотрения дела.<sup>28</sup>

**Шотландия:** 450 заключенных, **осужденных до 18 месяцев или меньше** и которым **осталось 90 дней или меньше**, получают право на досрочное освобождение.

## В. Временное освобождение

Заклученные могут быть временно освобождены, что прерывает отбывание ими тюремного заключения. Такой вид освобождения предоставляется в исключительных случаях, например, когда заключенный не может отбыть срок из-за плохого состояния здоровья, или в случаях, когда длительное заключение сильно ухудшит состояние его/ее здоровья.

В нынешнем контексте COVID-19 эффективной практикой является временное условное освобождение заключенных на ограниченный период времени до тех пор, пока пандемия несет серьезную угрозу их здоровью. Это применимо к заключенным с более длительными сроками наказания, которые имеют серьезные сопутствующие заболевания (например, болезни сердца, печени, почек или легких, диабет или другие заболевания в соответствии с классификацией ВОЗ), которые могут угрожать их здоровью в случае инфицирования COVID-19. Для временного освобождения необходимо, чтобы заключенный не подвергал обществу риску или представлял небольшой риск для общества.

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**Колумбия:** 10 850 заключенных будут временно освобождены и помещены под домашний арест. Право на временное освобождение имеют **беременные женщины и матери с детьми до 3-х лет**.<sup>29</sup>

**Ирландия:** Временное освобождение было предоставлено 585 заключенным, которые, **согласно анализу, не представляют угрозы для общества**.<sup>30</sup>

## С. Освобождение из соображений гуманности

Тюрьмы, как правило, не являются подходящим местом для размещения и ухода за заключенными, которые имеют серьезные проблемы со здоровьем или инвалидностью, за престарелыми и за лицами, имеющими особые потребности или у которых диагностировано неизлечимое заболевание. Освобождение из соображений гуманности следует рассматривать в отношении лиц, которые не несут угрозы для общества и чей возраст, инвалидность или состояние здоровья серьезно осложняет их пребывание в условиях заключения, особенно в контексте COVID-19, тем самым увеличивая степень тяжести наказания.

В условиях нынешней ситуации с пандемией лучшей практикой является рассмотрение вопроса об освобождении из гуманных соображений заключенных, которые либо имеют неизлечимые болезни, или состояние здоровья которых настолько тяжелое, что потенциальное инфицирование COVID-19 может иметь крайне тяжелые или даже фатальные последствия.

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**США:** Национальные суды освободили отдельные категории заключенных из гуманных соображений, в том числе и вследствие COVID-19, поскольку они имеют **хронический синусит**, что влияет на их способность дышать;<sup>31</sup> **хроническое обструктивное заболевание легких**;<sup>32</sup> или сочетание **астмы, высокого артериального давления и диабета**.<sup>33</sup>

## D. Помилование или амнистия

Во многих странах существуют программы помилования на уровне президента или короля/королевы, а в других странах помилование или освобождение заключенных может регулироваться законом, направленным на конкретные категории заключенных или правонарушения. Помилование, как правило, является индивидуальным актом милосердия, например, для лиц, которые не смогут выдержать продолжительное содержание под стражей из-за серьезных физических ограничений или если существует вероятность, согласно прогнозам, летального случая в течение короткого периода времени.

Результатом помилования может быть освобождение заключенного после отбывания определенной, а часто значительной, части срока или замена смертной казни пожизненным заключением. Для целей эффективности правила и процедуры, касающиеся прошений о помиловании, должны содержать четкие формулировки, а заключенные должны иметь доступ к юрисконсульту и, если необходимо, иметь юридическую поддержку, чтобы иметь возможность корректно заполнить свои прошения. Лица, осужденные по обвинению в геноциде, преступлениях против человечества или серьезные нарушения прав человека, не могут быть помилованы ни при каких обстоятельствах, поскольку это фактически привело бы к безнаказанности.<sup>34</sup> Также помилование не может предоставляться на дискриминационных основаниях, например, когда определенные категории заключенных, как-то политические заключенные, неоправданно исключаются из списка на помилование.

В контексте COVID-19 возможность помилования должна рассматриваться для лиц, осужденных за ненасильственные или незначительные нарушения, а также для лиц, имеющих сопутствующие медицинские заболевания, которые только усилятся из-за COVID-19.

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**Буркина-Фасо:** 1 207 заключенных были помилованы в силу пожилого возраста, **состояния здоровья** и **отбытия половины наказания**, за исключением осужденных по обвинению в организованной преступности или терроризме.<sup>35</sup>

**Эфиопия:** Президент помиловал 4 011 заключенных, осужденных за незначительные преступления, отбывавших наказание сроком **до 3 лет**, и **заключенных, срок наказания которых подходил к концу**.<sup>36</sup>

**Марокко:** Король помиловал 5 645 заключенных в качестве меры пресечения в силу **возраста, плохих санитарных условий, продолжительности наказания** и **за примерное поведение**.<sup>37</sup>

## E. Надзор при помощи электронных средств

Надзор при помощи электронных средств – это метод надзора или отслеживания лиц, которые получили условно-досрочное или временное освобождение. Данная мера преимущественно применяется к лицам, осужденным за незначительное, ненасильственное преступление и, как правило, применяется в странах со средним или высоким уровнем дохода, поскольку эта мера весьма затратное.

В контексте COVID-19 надзор при помощи электронных средств будет особенно актуальным для тех категорий заключенных, которые имеют сопутствующие медицинские заболевания, определенные ВОЗ как факторы риска, которые не представляют угрозу для общества, и в отношении которых применение домашнего ареста не противоречит законным интересам потерпевшего или общества.

*Примеры мер, не связанных с лишением свободы, в контексте COVID-19:*

**Польша:** До 12 000 заключенных, **срок которых составляет 1 год и меньше**, имеют право покинуть тюрьму для отбывания наказания дома под наблюдением при помощи электронных средств.<sup>38</sup>



## 6. ВЫВОД

Подавляющее большинство тюрем по всему миру остаются переполненными, несмотря на постоянные призывы к государствам со стороны международных, региональных и национальных учреждений принять эффективные меры по уменьшению числа заключенных в тюрьмах. Переполненность оказывает негативное влияние на условия содержания под стражей и возможности обеспечения гуманного обращения с лицами, лишенными свободы. Это также сказывается на физическом и психическом благополучии заключенных, усугубляет ранее существовавшие проблемы с психическим и физическим здоровьем и увеличивает риск передачи инфекционных заболеваний. С учетом всех этих факторов, COVID-19 создает огромные проблемы для тюремных администраций по всему миру.

Сокращение числа лиц, содержащихся под стражей и в тюрьмах, является неременным условием эффективности любой стратегии по предотвращению и контролю вспышки COVID-19. В переполненных тюрьмах невозможно применять меры общественного здравоохранения без предварительного принятия целого ряда эффективных мер во время уголовного судопроизводства для решения проблемы переполненности. Спектр возможных решений будет зависеть от законодательной базы каждой отдельной страны, а также от политических, экономических и социальных условий на местах.

Сокращение переполненности тюрем – это общая обязанность прокуроров, судей, пенитенциарных служб, служб пробации и других соответствующих органов системы уголовного правосудия. Меры необходимо принимать и применять на всех этапах уголовного судопроизводства. Таким образом, государства должны предусмотреть данные меры в своих политиках и планах по предотвращению и контролю COVID-19 в тюрьмах и в обществе.

**Пандемия обнажила и усугубила ранее существовавшее неравенство и диспропорции в наших обществах как внутри тюрем, так и за их пределами. Она вскрыла недостатки в практиках уголовного правосудия, парадигмах и логике по всему миру, наглядно показав тупики и ужасающие человеческие издержки нашей текущей зависимости от практик тюремного заключения.**

**Пандемия также является исторической возможностью для государств, омраченных чрезмерным применением предварительного задержания и заключения, пересмотреть свои практики в области уголовного правосудия, с тем чтобы лишение свободы стало исключением, а не правилом. Немедленные действия и использование новых решений является обязанностью каждой заинтересованной стороны.**

# КОНЦЕВЫЕ ШОСКИ

- 1 Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»), Документ ООН U.N. Doc A/45/110, 14 декабря 1990 г. Доступ по ссылке: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/tokyorules.pdf>
- 2 Информационный ресурс «Prison Insider» <https://www.prison-insider.com/en/articles/cartographie-du-coronavirus-en-prison>, последнее обновление 8 июня 2020 г.
- 3 Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Документ ООН U.N.Doc.A/2200A(XXI), 16 декабря 1966 г. Доступ по ссылке: <https://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx>
- 4 Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП ООН), Документ ООН U.N.Doc A/39/46, 10 декабря 1984 г. Доступ по ссылке: <https://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CAT.aspx>
- 5 Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными («Правила Нельсона Манделы») Документ ООН U.N.Doc. A/RES/70/175, 17 декабря 2015 г. Доступ по ссылке: [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson\\_Mandela\\_Rules-E-book.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-E-book.pdf)
- 6 Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»), Документ ООН U.N.Doc A/45/110, 14 декабря 1990 г. Доступ по ссылке: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/tokyorules.pdf>
- 7 Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы («Бангкокские правила»), Документ ООН U.N.Doc A/RES/65/229, 16 марта 2011 г. Доступ по ссылке: [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Bangkok\\_Rules\\_ENG\\_22032015.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Bangkok_Rules_ENG_22032015.pdf)
- 8 Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Документ ООН U.N.Doc A/RES/40/33, 29 ноября 1985 г. Доступ по ссылке: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/beijingrules.pdf>
- 9 МПГПП, Статья 2.
- 10 Информация доступна по ссылке: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>
- 11 В соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»).
- 12 МПГПП, Статья 9.3; Принцип 39 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Документ ООН A/RES/43/173, 9 декабря 1988 г., доступен по ссылке: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/bodyprinciples.pdf>
- 13 МПГПП, Статья 9(3); Токийские Правила, Правило 6(1); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 39.
- 14 Комитет ООН по правам человека, Общий комментарий 35 к Статье 9 МПГПП, п. 12. Доступ по ссылке: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fGC%2f35&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fGC%2f35&Lang=en)
- 15 Онлайн база данных «World Prison Brief» Института по исследованию политики в сфере преступности и правосудия, <https://www.prisonstudies.org/> 16 онлайн СМИ «The Print», опубликовано 31.03.2020
- 17 <https://www.thenational.ae/world/mena/jordan-announces-sweeping-new-measures-to-combat-coronavirus-1.993768>
- 18 В соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»).
- 19 Токийские правила, Правило 8(1).
- 20 Совет Европы, Рекомендация Комитета министров № R(99) 22 30 сентября 1999 г. Доступ по ссылке: <https://rm.coe.int/168070c8ad>
- 21 <https://www.icrc.org/en/document/malaysia-swift-action-authorities-reduces-covid-19-risk-prisons>
- 22 Europris, <https://www.europris.org/covid-19-prevention-measures-in-european-prisons/> accessed on 23.03.2020
- 23 <https://www.thephuketnews.com/over-8-000-prison-terms-suspended-to-ease-overcrowding-during-covid-19-75708.php>
- 24 <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-prisons/us-attorney-general-seeks-to-expand-home-confinement-as-coronavirus-spreads-in-prisons-idUSKBN21D2SF>
- 25 В соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»).
- 26 <https://m.cnnindonesia.com/nasional/20200416152520-20-494204/yasonna-pembebasan-napi-saat-corona-rekomendasi-pbb>
- 27 <https://www.aljazeera.com/news/2020/04/lebanon-prisons-hit-unrest-coronavirus-fears-200407181016398.html>
- 28 [https://m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=295620761827295&id=101563864566320#\\_=\\_](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=295620761827295&id=101563864566320#_=_)
- 29 <https://www.dailymail.co.uk/news/article-8168945/Colombia-transfer-10-000-prisoners-house-arrest-control-coronavirus-spread.html>
- 30 <https://www.irishtimes.com/news/ireland/irish-news/coronavirus-nearly-300-extra-prisoners-released-since-start-of-outbreak-1.4216867>
- 31 [https://www.fd.org/sites/default/files/covid19/compassionate\\_release/usvkatev.pdf](https://www.fd.org/sites/default/files/covid19/compassionate_release/usvkatev.pdf)
- 32 [https://www.fd.org/sites/default/files/covid19/compassionate\\_release/us\\_v\\_coker.pdf](https://www.fd.org/sites/default/files/covid19/compassionate_release/us_v_coker.pdf)
- 33 [https://www.fd.org/sites/default/files/covid19/compassionate\\_release/us\\_v\\_burrill.pdf](https://www.fd.org/sites/default/files/covid19/compassionate_release/us_v_burrill.pdf)
- 34 Информационный бюллетень УВКПЧ: COVID-19, переполненность тюрем и отбывания наказаний за серьезные нарушения прав человека. Доступ по ссылке: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/TruthJusticeReparation/Pages/infonotecovid.aspx>
- 35 <https://www.monitor.co.ug/News/World/Burkina-Faso-frees-prisoners-stem-virus-spread/688340-5512766-6gph40/index.html>
- 36 [https://en.m.wikipedia.org/wiki/Impact\\_of\\_the\\_COVID-19\\_pandemic\\_on\\_prisons](https://en.m.wikipedia.org/wiki/Impact_of_the_COVID-19_pandemic_on_prisons)
- 37 <https://www.aa.com.tr/en/africa/moroccan-king-pardons-5-000-prisoners-amid-covid-19/1793159>
- 38 <https://www.thejakartapost.com/news/2020/03/24/poland-to-let-more-prisoners-serve-sentences-at-home-amid-coronavirus.html>



«DIGNITY» Справочный документ Института

# СНИЖЕНИЕ ПЕРЕПОЛНЕННОСТИ В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОНТЕКСТЕ COVID-19

## РАСШИРЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Автор: Тереза Мария Риттер и Калиопи Камбанелла

© 2020 DIGNITY – Датский институт противодействия пыткам

[www.dignity.dk](http://www.dignity.dk)

ISBN: 978-87-93675-31-5 (печатное издание)